



MARINHA DO BRASIL
CENTRO DE INTENDÊNCIA DA MARINHA EM MANAUS
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I - Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

O Centro de Intendência da Marinha em Manaus tem o propósito de contribuir para a eficácia do abastecimento às Organizações Militares da Marinha do Brasil, mormente em sua jurisdição (9º Distrito Naval), no que diz respeito à circulação de material em trânsito. Como componente do Sistema de Abastecimento da Marinha (SAbM) e em seu papel de Órgão Distribuidor, este Centro realiza distribuição de diversas categorias de material para as Organizações Militares Apoiadas ou, quando necessário, para outro Órgão de Distribuição da Marinha do Brasil em âmbito nacional.

O processo de Tráfego de Carga Nacional, obedecida a legislação em vigor na Marinha do Brasil (MB), compreende a movimentação de cargas entre dois pontos dentro do território brasileiro. Para a consecução de seu propósito, competem-lhe as seguintes tarefas:

- a) executar ou promover o desenvolvimento da atividade gerencial de abastecimento “Tráfego de Carga” para o material que lhe for determinado; e
- b) administrar o recebimento, a armazenagem e a distribuição das dotações iniciais de bordo e de base dos novos meios navais, aeronavais e de fuzileiros navais, do material do Sistema de Abastecimento da Marinha – SAbM.

Por tratar-se de um serviço imprescindível para esta Organização, visto ser inerente a sua missão, a interrupção da atividade gerencial de abastecimento “Tráfego de Carga” desta Organização Militar de Tráfego de Carga (OMTC) poderá acarretar sérios e irreversíveis prejuízos para a Administração Naval, tendo em vista que o aludido serviço é parte integrante e essencial do processo de logística destinado à remessa das mais variadas cargas de materiais para todas as Organizações Militares da Marinha no Brasil.

Os trechos descritos no objeto levaram em consideração todas as localidades das Organizações Militares Apoiadas pelo CeIMMa e de todos os Órgãos de Distribuição da Marinha do Brasil, que podem por vezes necessitar de itens estocados neste Centro. Sendo este calculado de forma estimada, considerando a média dos serviços de tráfego de carga, prestados nos últimos 3 anos para as OM apoiadas pelo CeIMMa. Importante salientar que alguns trechos descritos podem não ter demanda durante a vigência da ata de registro de preços.

II - Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade;

Requisitos

A presente contratação trata-se de transporte de cargas e a empresa Contratada deverá:

- a) ter a capacidade de realizar o serviço de transporte de carga geral fracionada, na modalidade porta a porta, no modal aéreo;
- b) indicar um Preposto, que será o contato entre o CeIMMA e a Contratada, a qual representará na execução do contrato; e
- c) possuir capacidade de coleta na cidade de Manaus/AM e entrega na cidade destino, conforme disponibilizado nas cidades listadas no item 1 do Termo de Referência, localidades onde ficam situados os principais Centros de Intendência da Marinha.

Sustentabilidade

Conforme o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

- a) Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de ruídos fixados nas CONAMA n° 1, de 11/02/1993, n. 08/1993, n. 17/1995, n° 272/2000 e n. 242/1998 e legislação superveniente e correlata;
- b) Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA n° 18, de 06/05/1986, Resolução CONAMA 490, de 16 de novembro de 2018 e Resolução CONAMA 492, de 20 de dezembro de 2018, complementações e alterações supervenientes; e
- c) Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão ser submetidos periodicamente ao Programa de Inspeção e Manutenção de Veículos em Uso – I/M vigente, mantido pelo órgão estadual ou municipal competente, sendo inspecionados e aprovados quanto aos níveis de emissão de poluentes e ruído, de acordo com os procedimentos e limites estabelecidos pelo CONAMA ou, quando couber, pelo órgão responsável, conforme Resolução CONAMA n° 418, de 25/11/2009, complementações e alterações supervenientes.

Qualificação Técnica

Será(ão) solicitado(s) Atestado(s) de Capacidade Técnica emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando que o Licitante prestou, ou esteja prestando, serviços compatíveis, em características e quantidades com o objeto desta contratação, demonstrando que a empresa realiza tráfego aéreo de carga.

Vistoria

Não há necessidade de realização de avaliação prévia do local de execução dos serviços.

A empresa deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

III - Levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções;

O levantamento de mercado consistiu na prospecção e análise das alternativas possíveis para atendimento da demanda de transporte de carga, considerando as especificidades operacionais, geográficas e logísticas da área de abrangência do Comando do 9º Distrito Naval, especialmente no contexto da Região Amazônica.

Como alternativa principal, identificou-se a contratação de serviço de tráfego aéreo de carga, abrangendo o transporte de carga geral fracionada, como a solução mais adequada para atender às necessidades da Divisão de Abastecimento deste Centro e das Organizações Militares integrantes do Sistema de Abastecimento da Marinha do Brasil. Tal modalidade apresenta maior celeridade, regularidade e previsibilidade nas entregas, fatores essenciais para a manutenção da continuidade logística e operacional das OM apoiadas, muitas das quais localizadas em áreas de difícil acesso.

Foram avaliadas, ainda, outras alternativas disponíveis no mercado, tais como:

- Transporte rodoviário de cargas: embora amplamente utilizado em outras regiões do país, mostra-se inadequado para a realidade amazônica, em razão da limitada malha viária, das grandes distâncias, das condições das estradas e do elevado tempo de trânsito, o que compromete a tempestividade do atendimento logístico.
- Transporte hidroviário/fluvial: apesar de compatível com a geografia regional, apresenta prazos de entrega significativamente mais longos e dependência de fatores climáticos e hidrológicos, não atendendo, de forma satisfatória, às demandas urgentes ou de reposição rápida de materiais essenciais. Ademais, o regime de cheias/secas impossibilita este modal em determinadas épocas do ano.
- Utilização de meios próprios: implicaria elevados custos de aquisição, operação, manutenção e pessoal especializado, além de reduzir a flexibilidade administrativa e operacional, mostrando-se economicamente e tecnicamente menos vantajosa quando comparada à contratação de serviços especializados disponíveis no mercado.

Diante da análise realizada, conclui-se que o serviço de tráfego aéreo de carga, a ser contratado por meio de pregão eletrônico, representa a solução mais eficiente, eficaz e economicamente viável para atender às necessidades logísticas do Com9ºDN, assegurando rapidez, confiabilidade e adequação às particularidades da Região Amazônica.

IV - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução;

A descrição da solução como um todo abrange a prestação do serviço de transporte aéreo de carga geral fracionada, destinada a atender à Divisão de Abastecimento deste Centro, com o propósito de suprir as necessidades das Organizações Militares componentes do Sistema de Abastecimento da Marinha do Brasil, com foco naquelas sediadas na área de jurisdição do Comando do 9º Distrito Naval.

A solução contempla a coleta, manuseio, acondicionamento, transporte e entrega das cargas nos destinos previamente definidos, observando-se os prazos, as condições de segurança, a integridade dos materiais transportados e a rastreabilidade das remessas, conforme padrões usuais do mercado de transporte aéreo de cargas.

Por se tratar de prestação de serviço, não se aplicam exigências relacionadas à manutenção ou assistência técnica de bens, uma vez que a responsabilidade pela disponibilidade, operação e manutenção das aeronaves, bem como dos equipamentos utilizados na execução do serviço, recai integralmente sobre a empresa contratada. Cabe à

contratada assegurar que os meios empregados estejam em plenas condições operacionais, atendendo às normas da Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e demais regulamentações aplicáveis ao transporte aéreo de cargas.

Do ponto de vista técnico, a contratação do serviço de tráfego aéreo de carga mostra-se a solução mais adequada diante das características geográficas da Região Amazônica, da dispersão das Organizações Militares apoiadas e da necessidade de rapidez, regularidade e confiabilidade no abastecimento, especialmente para materiais essenciais ao funcionamento administrativo e operacional das OM.

Sob o aspecto econômico, a solução apresenta-se vantajosa quando comparada a alternativas como a aquisição ou operação de meios próprios, que demandariam elevados investimentos iniciais, custos permanentes de manutenção, combustível, pessoal especializado e infraestrutura. A contratação de serviço especializado permite maior flexibilidade, previsibilidade orçamentária e pagamento restrito à demanda efetivamente utilizada, assegurando a economicidade e a eficiência da contratação.

Dessa forma, a solução proposta atende de maneira adequada às necessidades logísticas do Com9ºDN, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público.

V - estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

A estimativa de quantidades a ser adquirida tem por base a demanda anual com base no Sistema de Informações Gerenciais SINGRA, módulo SISGLT, o qual controla os transportes de cargas efetuados no âmbito do Sistema de Abastecimento da Marinha, a fim de atender as diversas demandas das Organizações Militares da Marinha do Brasil, sendo calculadas de forma estimada, considerando a média dos serviços de tráfego de carga prestados nos últimos 3 anos para as OM apoiadas pelo CeIMMa.

VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

Conforme evidenciado no Mapa Comparativo de Preços, relata-se que foram levantados dois orçamentos com preços estimados para cada item, mediante a utilização do parâmetro constante do art. 5º, IV, da INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, de 7 de julho de 2021.

Entretanto, não se cumpriu a exigência de pesquisa de mercado realizada a partir de orçamentos com 3 (três) fornecedores, já que houve empresas que não responderam a solicitação dentro do prazo estipulado.

Ademais, tentou-se confeccionar uma pesquisa em mídia especializada, de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, e não foram encontrados preços que cumprissem as exigências da norma supracitada. Outrossim, em pesquisa realizada ao Banco de Preços/Painel de Preços, não foram encontrados itens similares, em virtude da peculiaridade dos serviços demandados, em trechos não usualmente licitados.

Conforme dita o § 5º do art. 6º da IN SEGES/ME Nº 65/2021, excepcionalmente, será admitida a determinação de preço estimado com base em menos de três preços, desde que justificado nos autos pelo gestor responsável e aprovado pela autoridade competente.

Em face do exposto, são trazidas, através deste, as exposições de fato e de direito para a não utilização de 3 (três) orçamentos com fornecedores. No mesmo sentido, encontra-se anexo a esta justificativa documento que comprova a não existência de licitações em vigência para estimativa de preços dos itens, assim como as cópias dos e-mails enviados aos fornecedores, sem resposta.

Para cálculo do preço de referência empregou-se a média aritmética dos valores coletados. Os preços foram analisados criticamente. Em virtude da falta de orçamentos, utilizou-se os dois preços coletados para todos os itens da licitação. O valor total estimado da contratação será de R\$ 856.211,50.

VII - justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável;

Após a análise das características do objeto e das condições de execução do serviço, conclui-se pela não conveniência do parcelamento da solução. O serviço de tráfego aéreo de carga, historicamente, é prestado de forma mais eficiente por uma única empresa contratada, responsável pelo atendimento integral das localidades abrangidas.

Sob o aspecto técnico-operacional, a execução centralizada do serviço por um único fornecedor permite maior padronização dos procedimentos de coleta, transporte, controle, rastreabilidade e entrega das cargas, além de facilitar a coordenação logística, o acompanhamento da execução contratual e a gestão de prazos. Ressalta-se que algumas localidades apresentam demanda reduzida ou intermitente, o que poderia comprometer a viabilidade operacional caso o objeto fosse parcelado por rotas ou destinos distintos.

Adicionalmente, a existência de múltiplos contratos ou de diferentes empresas responsáveis por trechos ou localidades distintas tenderia a aumentar a complexidade administrativa, dificultando o gerenciamento, a fiscalização e a responsabilização por eventuais falhas na prestação do serviço, bem como elevando os riscos de descontinuidade logística.

Do ponto de vista econômico, a contratação de uma única empresa possibilita ganhos de escala, melhor negociação de preços e redução de custos indiretos relacionados à gestão contratual. O parcelamento, por sua vez, poderia resultar em preços menos vantajosos, especialmente para rotas de menor volume de carga, além de onerar a Administração com múltiplos processos de acompanhamento e fiscalização.

Dessa forma, considerando a natureza do objeto, a necessidade de eficiência logística, a economicidade e a facilidade de gestão contratual, justifica-se a contratação do serviço de tráfego aéreo de carga de forma não parcelada, com execução integral por um único fornecedor.

VIII - contratações correlatas e/ou interdependentes;

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes em andamento.

IX - demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão;

O objeto desta contratação está previsto no Plano de Ação (PA) 2026 e Plano de Aplicação de Recursos (PAR) 2026 das Organizações Militares subordinadas ao Comando do 9º Distrito Naval.

X - resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;

Por meio da presente contratação, a MB busca contribuir para a função logística transporte no âmbito do Sistema de Abastecimento, a partir do tempestivo transporte de itens componentes de diversas categorias de materiais. Tal serviço contribui para a prontidão operativa dos meios navais, aeronavais e de fuzileiros navais, bem como para o desempenho das funções administrativas.

XI - providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização;

Não há providências a serem adotadas previamente à celebração da contratação.

XII - possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento;

A execução do serviço de tráfego aéreo de carga pode gerar impactos ambientais indiretos, principalmente relacionados à emissão de gases de efeito estufa e de poluentes atmosféricos decorrentes da operação das aeronaves utilizadas no transporte das cargas.

Ressalta-se, contudo, que tais impactos não decorrem de atividade produtiva direta da Administração, mas sim da utilização de serviço especializado já disponível no mercado, operado por empresas regularmente autorizadas e fiscalizadas pelos órgãos competentes, especialmente a Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e os órgãos ambientais pertinentes.

Como medidas de tratamento e mitigação dos impactos ambientais identificados, destacam-se:

- a exigência de que a empresa contratada observe integralmente a legislação ambiental vigente, bem como as normas aplicáveis à aviação civil e ao transporte de cargas;
- a utilização de aeronaves devidamente certificadas, com manutenção em dia e operação dentro dos padrões técnicos estabelecidos, contribuindo para maior eficiência energética e redução de emissões;
- a otimização das rotas e consolidação de cargas, sempre que possível, de modo a reduzir a quantidade de voos necessários e, conseqüentemente, o consumo de combustível;
- a adequada gestão de resíduos eventualmente gerados durante as etapas de acondicionamento e manuseio das cargas, em conformidade com as normas ambientais aplicáveis.

Considerando que o objeto trata de prestação de serviço e não envolve obras, intervenções físicas ou supressão vegetal, conclui-se que os impactos ambientais são limitados, controláveis e de baixo potencial poluidor, sendo passíveis de mitigação por meio do cumprimento das exigências legais e das boas práticas operacionais adotadas pelo mercado.

XIII - benefícios a serem alcançados com a contratação; e

Com a contratação pretendida, o Centro de Intendência da Marinha em Manaus contribuirá para a eficácia do abastecimento às Organizações Militares da Marinha do Brasil, mormente em sua jurisdição (9º Distrito Naval), no que diz respeito à circulação de material em trânsito, realizando distribuição de diversas categorias de material para as Organizações

Militares Apoiadas ou, quando necessário, para outro Órgão de Distribuição da Marinha do Brasil em âmbito nacional.

Dessa forma, com o processo de Tráfego de Carga Nacional, o CeIMMa poderá executar ou promover o desenvolvimento da atividade gerencial de abastecimento “Tráfego de Carga” para o material que lhe for determinado; e administrar o recebimento, a armazenagem e a distribuição das dotações iniciais de bordo e de base dos novos meios navais, aeronavais e de fuzileiros navais, do material do Sistema de Abastecimento da Marinha – SAbM.

XIV- posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação.

Declara-se que a contratação pretendida é viável, em face das informações de planejamento acima expostas, e que os valores estimados são adequados.

Manaus, AM, na data da assinatura.

JÉSSICA TEIXEIRA TARTARINI LEITE
Capitão-Tenente (IM)
Encarregada da Divisão de Abastecimento
ASSINADO DIGITALMENTE

APROVADO POR:

Manaus, AM, na data da assinatura

ANGELO MAGALHÃES
Capitão de Fragata (IM)
Ordenador de Despesas
ASSINADO DIGITALMENTE